

关于巡察河南博物院党委的反馈意见

中共河南省文化和旅游厅党组巡察组

根据《中共河南省文化和旅游厅党组 2024 年第一轮巡察工作方案》有关安排，2024 年 5 月 9 日至 6 月 12 日，厅党组巡察组对河南博物院党委开展了政治巡察。期间，听取专题汇报 1 次，列席院党委会 1 次，明察暗访 1 次，问卷调查 40 人次，民主测评 87 人次，个别谈话 59 人次，查阅资料和账目约 125 盒（卷、册）970 余份，对巡察中发现的重点线索和有关问题进行了解核实，向省纪委监委驻厅纪检监察组移交问题线索 2 件。

总的看，河南博物院党委能够以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平文化思想为指导，深学笃行、唯实惟先，坚决扛起管党治党政治责任，班子凝聚力不断增强，政治生态向上向好。院党委围绕自身职能定位，积极融入文化和旅游强省建设大局，在深入推进全面从严治党、持续深化改革、引领全省文博事业高质量发展等方面取得了一定成绩，成为文旅文创融合战略实施的重要窗口，全省乃至全国文博事业发展的一面旗帜。但对照省委省政府和厅党组的要求，仍存在一定的差距，有些问题需要引起院党委高度重视，并认真整改解决。

一、巡察发现的主要问题

（一）贯彻落实中央和省委重大决策部署及厅党组工作安排方面

1、在推动理论武装走深走实方面有差距。一是理论学习不够系统深入。院党委学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于文物文博工作的重要指示批示精神不够深入，第一议题学习针对性不强。二是理论武装实效层层递减。院党委对基层党组织和党员干部理论学习的跟踪问效少。三是学思用贯通未能有效落实。院党委结合工作实际和亟待破解的难题组织研讨交流少，运用党的创新理论破解事业发展中遇到的新问题办法不多，实效不明显。

2. 在锚定主责主业履行核心职能方面有短板。一是贯彻习近平总书记关于文物文博工作的重要指示精神不到位。院党委在如何践行新的文化使命，推动文物活化利用，推进文明交流互鉴，系统谋划不够。二是聚焦核心职能谋划开展工作还需持续深化。院党委把方向、管大局、保落实的核心职能履行不够到位，班子谋发展、抓大事的主动性不够强，深化博物院发展改革用力不足。在推进中国特色、世界一流博物馆建设征程中后劲不足，面临“标兵渐远、追兵渐近”的严峻形势。三是自觉融入省委省政府中心工作不够主动。院党委对河南博物院在服务全省经济社会发展大局，丰富人民美好生活中的独特作用认识不够深，把推进博物院高质量与文旅强省建设、乡村文化振兴更好结合方面做的不够，在引领、带动全省博物馆把文物历史优势转化为文旅融合发展优

势上成效不明显。**四是**投身文旅文创融合战略不够深入。对打造“行走河南·读懂中国”集中展示地、中华文明探源体验地、公众考古教育目的地、文创新高地等愿景目标缺少全局性规划和整体推进举措，指导推进院相关部门利用自身优势资源进行要素融合和创新整合不够。文创产品知识产权保护体系不完备，合作企业遴选水平有待提升，重点拳头产品特色不明显、优势不突出，文创产品开发“大而不强、全而不优”的局面尚未得到根本改观。**五是**干部队伍建设存在薄弱环节。院党委在统筹推进干部选育管用，培养选拔优秀年轻干部方面力度不够，干部队伍年龄梯次结构不够均衡合理。**六是**专业技术人才队伍建设实效不佳。面对事业单位重塑性改革以来编制减少、高层次人才引进难、专业队伍青黄不接等现实问题，院党委主动谋划破局不够，专业技术人才队伍建设的长远规划和实施力度不足，解决高层次人才引进难、拔尖人才和领军人才少、年轻力量接续乏力等突出问题成效不明显。**七是**落实事业单位重塑性改革有关政策不到位。原国家文物出境鉴定河南站经重塑性改革划入已有两年多，至今尚未完成事业单位法人注销和会计资料移交等工作，推进力度不够。

3、意识形态工作责任制还需进一步落实。一是意识形态宣传教育有待加强。部分党员干部对“意识形态”的认识不足，大局意识不强。**二是**“四责”同抓制度还需进一步强化。院党委“四责”同抓意识不够到位，把意识形态工作责任分解落实到院内各部门和工作各方面不够细不够实，一定

程度上存在“牵头部门单打独斗”的现象。院党委统一领导、党政齐抓共管、牵头部门组织协调、相关部门分工负责、广大党员干部共同参与的意识形态工作格局尚未真正形成。三是重点领域和关键环节存在风险隐患。日常对院内意识形态重点领域和关键环节存在的风险点研判不够深，探索加强意识形态管控的措施办法不够实。四是现有制度执行不严格。《中原文物》作为全国中文核心期刊，是博物院主要的学术研究载体，也是重要的意识形态阵地，《中原文物》编辑部向院党委专题汇报意识形态工作制度坚持不够好。

4. 落实上级巡视巡察及审计反馈等问题整改不够有力。一是问题整改举一反三未落到实处。省审计厅 2023 年审计报告和审计决定书均提出了“项目执行率较低”的问题，仅就审计报告中列出的国家博物馆纪念馆免费开放补助资金项目制定了整改措施，没有做到举一反三、查漏补缺。二是整改后问题仍然存在。经统计，博物院 2023 年度财政拨款项目共 27 个，当年执行率低于 50% 的项目有 12 个，占比近半。三是后续违规违纪风险较大。截至 2024 年 5 月下旬，博物院尚有部分年末结转和结余未使用，后续突击花钱的隐患和风险较大。

（二）群众身边腐败问题和不正之风及群众反映强烈的问题

1. 违反中央八项规定精神现象禁而未绝。查阅固定资产台账、固定资产配置计划等资料发现，近年来有超标准配置固定资产现象，未严格落实过“紧日子”的要求。

2、执行财务管理制度不够规范。一是违规处置固定资产。2018年8月，博物院与汝州市汝瓷博物馆签订《陈列柜捐赠协议书》向其捐赠展柜31个，但该批展柜至今仍挂在博物院固定资产账，账实不符。二是固定资产盘点结果不真实，盘亏、报废固定资产清理不及时。随机抽盘博物院2023年度盘点表中使用年限超过15年、使用状态为“在用”的固定资产，有8项固定资产均已超过使用年限，却未按规定及时处置。三是固定资产卡片变更不及时。现场抽查发现，固定资产卡片登记的资产存放地点、管理部门、管理人、使用部门、使用人等信息与实际差别较大。四是部分培训费和三公经费报销手续不全。

3、完善落实内控和管理制度方面仍有欠缺。一是政府采购管理不规范。随机抽查发现，个别采购项目的采购人与验收人为同一人，且验收人员仅一人。二是个别招投标项目实施存在漏洞。一些中标项目验收把关不严，后续管控松弛。三是财务监督制度执行不严格。文创和讲解创收尚未实现真正从源头到终端的全过程监督。智慧导览服务合作商有多家，经济效益差别较大，优中选优做的不够到位；文创产品开发成本相对较高，降本增效还有空间，经济效益有待进一步提升。对文创销售、智慧导览服务等与第三方合作的回款有时不够及时。

（三）全面从严治党和基层党组织建设方面仍然存在薄弱环节

1、全面从严治党责任履行仍不到位。一是管党治党还

需更加坚决有力。院党委结合文博事业特点，聚焦博物院发展改革实际抓全面从严治党不够深入。重视院班子建设，结合职责任务、业务特点、权力运行等对中层干部和一般干部的管理监督不够到位，近年来先后有重要岗位中层干部接受诫勉谈话。主动发现问题的能力不够全面，对重点部门、岗位、环节的权力运行监督不到位，主要依赖于外部审计和巡视巡察等发现问题，较为被动。**二是**坚定“四个意识”还需进一步强化。院党委能够旗帜鲜明讲政治，但从政治上看待问题、分析问题力度还需加强，“凡事讲政治”还没有贯彻落实到博物院发展改革的全过程。尤其是面对重塑性改革后编制大幅减少、高层次人才招人留人难、专业领军人才青黄不接、干部队伍干劲不足等现实问题，现有馆舍长时间超负荷运转等潜在风险隐患，未能从政治责任上去对待、从政治任务上去谋划。**三是**党委议事决策制度还需进一步规范。部分议题会前沟通不充分，议而不决的现象时有发生，一定程度上影响了院党委集体决策的效率和权威。**四是**党风廉政建设“两个责任”还需进一步压紧压实。院纪检监察室履行监督责任力量不足、意识不强、落实不力，工作中存在畏难情绪和“老好人”思想。纪检监察室针对院内典型案例组织开展以案促改教育不深不透，举一反三查摆问题、完善长效机制不够深入。

2、基层党建工作质效还需提升。一是院党委大抓基层的导向不够鲜明。党建责任分解细化和跟踪问效、提醒监督不到位，检查、督导党支部建设力度不够，对个别支部组织

建设不完善、理论学习时紧时松、“三会一课”开展不规范、主题党日活动不经常等问题没有及时监督纠正。二是党支部建设水平参差不齐。党支部标准化、规范化建设有差距，个别党支部功能设置不健全，党支部书记先锋模范作用发挥不显著。三是干部职工队伍凝聚力需要加强。在党中央对文博事业的重视程度前所未有，各级党委政府给予的政策支持前所未有，社会各界参与文物保护利用的积极性前所未有的黄金机遇期，博物院干部职工队伍使命意识与担当作为有效结合不够，奋发有为、争创一流的干劲有所松懈，有些工作停留在一般化过得去标准，距离厅党组的要求和人民群众的期待还有差距。

3. 统筹推进统战工作不够有力。学习贯彻习近平总书记关于统战工作的重要论述不够深入，结合工作实际谋划推进统战工作有不足。河南博物院现有民盟、民革、致公党、九三学社等民主党派成员 12 人，非党人员 77 人，党外人士占比在厅系统长期处于第一阵营。院党委对加强统战工作安排部署较少，对党外人士的思想引导和政治引领不够深入，党委书记同党外人士谈心谈话不经常，联系不够紧密，凝聚力量、凝聚智慧不够。

二、意见建议

（一）在坚定不移落实全面从严治党政治责任上持续发力。一是进一步抓紧抓实理论武装。把宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平文化思想作为长期政治任务来抓。严格落实“第一议题”“三会一课”、个人自学制

度，完善基层党组织学习教育和监督反馈制度。**二是**进一步落实新时代党的建设总要求。院党委要充分发挥政治核心作用，班子成员要带头增强“四个意识”、做到“两个维护”，认真履行“一岗双责”，在严守政治纪律和政治规矩上发挥引领作用。规范和完善党委重大事项议事决策制度，会前充分沟通酝酿，提高党委会效率和质量。指导推进“四强”党支部建设，全面提升基层党组织建设质量。**三是**进一步强化纪检监察力量。以扎实开展党纪学习教育为契机，加强内部惩防体系建设，推动院党委主动接受驻厅纪检监察组监督和加强院内纪检监察有效衔接，对重点领域、重点项目、关键岗位加强监督，确保权力运行公开透明。进一步查摆和纠治“四风”，建立作风建设长效机制，锲而不舍抓根本，持续用力防反弹。结合工作实际配齐、配强纪检监察干部，督促纪检干部敢于担当、主动监督、有效克服院内纪检监察不敢动真碰硬的问题。**四是**进一步落实意识形态责任制。把握正确方向导向，强化意识形态阵地管理和风险防范化解，推进意识形态工作责任制落实的力度深度逐步拓展。

（二）在推动深化能力作风建设走深走实上持续发力。**一是**以更高站位谋划工作。院党委要以习近平总书记“让文物活起来”和“建设中国特色、世界一流博物馆”的指示要求为目标，把博物院发展改革放在全省经济社会发展大局中谋划和推进，抓紧分解落实“十四五”规划和高质量发展待完成的各项任务，列出短期、中期、长期内需要解决的重点

难点问题，及时向省委省政府和厅党组提出合理化工作建议。**二是**巩固主题教育成果。择机组织开展博物院高质量发展和进一步融入文旅文创融合战略大调研大讨论。院党委要带头学以致用，走好群众路线，提高干部职工为博物院发展献言献策的积极性，进一步统一思想、振奋精神、破解难题。**三是**加大开拓创新力度。进一步解放思想，提升先行先试意识，围绕让文物活起来，讲好中国故事，建设中华文明展示中心、传承中心、教育体验中心，打造传承中华优秀传统文化大舞台，建设习近平文化思想实践地等加强路径探索。

（三）在聚焦履行核心职能推动问题解决上持续发力。

一是强化主动担当意识。院党委要勇于担当，认真贯彻落实习近平总书记关于文物文博工作的重要指示批示精神，研究破解博物院当前面临的发展难题，有效提升河南博物院在文旅强省建设和文旅文创融合战略实施中的引领度，在全国文博事业高质量发展中的显示度、贡献度。**二是**全方位加强完善制度体系建设。严格按照有关政策要求完善内控体系，修订完善各项日常管理制度并抓好落实，确保博物院高质量发展行稳致远。**三是**全面加强干部和人才队伍建设。加大年轻干部选任力度，为干部队伍增添新鲜血液。有计划分批次地做好干部轮岗交流工作，对人财物等敏感岗位的干部实施定期交流，在加强干部多岗位培养历练的同时努力化解廉洁风险。择机组织开展人才队伍建设工作调研，结合实际深入实施青年人才、拔尖人才、行业领军人才培育计划，构建高层次人才引育体系。